

**Bodajk Város
Polgármestere**

8053 Bodajk, Petőfi S. u. 60.
Tel.-fax: 22/410-001
E-mail: bodajkpm@t-online.hu

Ügyiratszám: Bod/ /2019.

Sorszám: 129/2019.

Nyilvános ülés ☒
Zárt ülés ☐
Mötv. 46. § (2) a) ☐
Mötv. 46. § (2) b) ☐
Mötv. 46. § (2) c) ☐

J a v a s l a t
közművelődési intézmény alapítására

Előadó:
Wurczinger Lóránt polgármester

Előkészítésben részt vett:
Nagy Csilla jegyző
Kovács Réka ügyintéző

Előzetesen tárgyalja:
Gazdasági Bizottság
Humánügyi Bizottság

egyszerű többség ☐
minősített többség ☒
Mötv. 50. § ☒
Mötv. 42. § 7. ☒
SzMSz 31. § (2) ... ☐

Készült:
Bodajk, 2019. május 15.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Emberi Erőforrások Minisztériuma megbízásából az NMI Művelődési Intézet Nonprofit Közhasznú Kft. (a továbbiakban: NMI) a közművelődési feladatellátás országos szakfelügyeletéről szóló 5/2015. (I. 22.) EMMI rendelet alapján készült éves munkaterv szerint 2018. júliusában közművelődési feladatellátásra irányuló átfogó szakfelügyeleti ellenőrzést végzett Bodajk Város Önkormányzat (a továbbiakban: önkormányzat) vonatkozásában.

Az NMI részéről megbízott Fazekas Orsolya szakfelügyelő által elkészített "Jelentés Bodajk Város Önkormányzat közművelődési feladatellátásának átfogó szakfelügyeleti vizsgálatáról" szóló dokumentum - mivel az önkormányzat nem teljesíti a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CLX. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 78/I. § (1) bekezdése szerinti kötelezettségét - közművelődési intézmény létrehozását, mint jogszabályi kötelezettséget állapít meg önkormányzatunk részére.

"78/I. § (1) Megyei jogú városban, városban, fővárosi kerületben a települési önkormányzat a 77. § (1) bekezdésében foglalt feladat ellátása során közművelődési intézményt biztosít. Községben az önkormányzat közösségi színteret vagy közművelődési intézményt biztosít."

Bodajk Város Önkormányzat Képviselő-testülete a jelentést a 320/2018. (XI. 27.) határozatával fogadta el, továbbá 2019. júniusi határidővel megvalósítási terv készítésére hatalmazta fel a polgármestert.

A Kultv. 76. § bekezdése szerint:

"76. § (1) A települési önkormányzat kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása.

(2) A települési önkormányzat az (1) bekezdésben meghatározott feladatát a (3) bekezdés szerinti közművelődési alapszolgáltatások - a települési önkormányzat eltérő adottságaira figyelemmel történő - megszervezése, a 80. §-ban meghatározott pénzügyi támogatás biztosítása, valamint a közművelődés 82-83. §-ban szabályozott helyi lakossági képviselőjének biztosítása révén (a továbbiakban együtt: közművelődési feladatok) látja el.

(3) A közművelődési alapszolgáltatások:

- a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,*
- b) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,*
- c) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,*
- d) a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása,*
- e) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,*
- f) a tehetséggondozás- és -fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint*
- g) a kulturális alapú gazdaságfejlesztés."*

Az ellátandó alapszolgáltatások körét a Kultv. 76. § (5) bekezdése a település nagyságához, illetve lélekszámához igazítja.

"Az 1000 fő lakosságszám feletti települési önkormányzat - a (6) és (7) bekezdésben foglaltak kivételével - a (4) bekezdésben foglaltakon túl a (3) bekezdés b)-g) pontjai szerinti közművelődési alapszolgáltatásokból legalább egy további közművelődési alapszolgáltatást szervez meg."

Fenti feladatok ellátása érdekében - a település adottságait figyelembe véve - az alábbi közművelődési alapszolgáltatásokat kell megszervezni:

Alapszolgáltatások	
Kötelező ellátni	Legalább további egyet kell ellátni az alábbiak közül
<p>76. § (3) a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása. Ennek keretében:</p> <p>76. § (4) a) a művelődő közösségnek rendszeres és alkalomszerű művelődési vagy közösségi tevékenysége végzésének helyszínét biztosítja, b) a művelődő közösségek számára bemutatkozási lehetőséget teremt, c) fórumot szervez - ha az adott településen működik Közművelődési Kerekasztal bevonásával, a művelődő közösségek vezetőinek részvételével, ahol a művelődő közösségek megfogalmazhatják a feladatellátással kapcsolatos észrevételeiket, javaslataikat.</p>	<p>76. § (3) b) közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése, c) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása, d) a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése, feltételeinek biztosítása, e) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása f) a tehetséggondozás- és a fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint g) a kulturális alapú gazdaságfejlesztés.</p>

A Kultv. 77. § (5) bekezdése meghatározza a közművelődési intézmény típusait:

"(5) A közművelődési intézmény típusa - jogszabályban meghatározott szakmai, személyi és infrastrukturális feltételek megléte esetén - lehet:

- a) művelődési ház,*
- b) művelődési központ,*
- c) kulturális központ,*
- d) többfunkciós közművelődési intézmény,*
- e) népfőiskola,*
- f) népi kézműves alkotóház,*
- g) gyermek-, illetve ifjúsági ház, valamint*
- h) szabadidőközpont."*

A közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi szintek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet (a továbbiakban: EMMI rendelet) 4. §-a írja elő azon feltételeket, melyet minden közművelődési intézményben biztosítani kell:

"4. § A közművelődési alapszolgáltatások megszervezésének helyszínén vagy a közművelődési intézményben és közösségi szintén biztosítani kell

- a) legalább egy, legalább 25 fő befogadására, közösségi események, rendezvények, tanácskozások, képzések megtartására egyaránt alkalmas többfunkciós helyiséget,*
- b) az a) pontban meghatározott helyiség méretének és funkciójának megfelelő számú asztalt és széket,*
- c) polcrendszert, amely lehetővé teszi dokumentumok (könyvek, folyóiratok, szórólapok stb.) elhelyezését,*
- d) legalább 1 db bemutatók, előadások megtartására alkalmas prezentációs eszközt,*
- e) legalább 1 db audiovizuális anyagok lejátszására alkalmas eszközt,*
- f) legalább 1 db számítógépet, illetve korlátozás- és térítésmentesen igénybe vehető internet kapcsolatot."*

AZ EMMI rendelet 13-14. §-a határozza meg a művelődési házzal és a művelődési központtal kapcsolatos további követelményeket:

"13. § (1) A művelődési ház a 4. §-ban foglaltakon túl rendelkezik legalább egy, legalább 100 fő befogadására, a művelődő közösségek, előadó-művészeti csoportok próbáinak, előadásainak, továbbá ünnepségek megtartására alkalmas, játszóhellyel rendelkező többfunkciós helyiséggel, valamint legalább egy kiállítóterrel.

(2) A művelődési házban a feladatellátó a közművelődési alapszolgáltatások zavartalan biztosítása érdekében szükséges létszámban közművelődési szakmai munkakörben szakembert foglalkoztat úgy, hogy **legalább egy, felsőfokú közművelődési szakképzettséggel rendelkező szakembert teljes munkaidőben foglalkoztat.**

(3) A művelődési ház nyitvatartási idejét a művelődési házban ki kell függeszteni. A művelődési ház – illeszkedve a közösségi kezdeményezésekhez – **legalább a hét öt napján, legalább napi 8 órában nyitva tart, melyből legalább egy napnak szabadnapra vagy munkaszüneti napra kell esnie, továbbá legalább a hét három napján magába kell foglalnia a 16.00–19.00 óra közötti időszakot.**

(4) A kifüggesztett nyitvatartástól eltérni évente legfeljebb két hónap időtartamban lehet úgy, hogy a feladatellátó az eltérést legalább egy hónappal megelőzően a művelődési házban közzéteszi.

14. § (1) A művelődési központ a 4. §-ban foglaltakon túl rendelkezik

a) **legalább egy, legalább 25 fő befogadására, közösségi események, rendezvények, tanácskozások, képzések megtartására egyaránt alkalmas többfunkciós helyiséggel,**

b) **legalább egy, legalább 200 fő befogadására, a művelődő közösségek, előadó-művészeti csoportok próbáinak, előadásainak, továbbá ünnepségek megtartására, színpadi produkciók bemutatására alkalmas, játszóhellyel rendelkező többfunkciós helyiséggel,**

c) **legalább egy kiállítóterrel,**

d) **legalább egy, kézműves vagy más alkotóművészeti tevékenységek oktatására, végzésére alkalmas alkotóműhellyel,**

e) **legalább egy, legalább 25 fő befogadására, táncművészeti csoportok próbáinak, mozgással, rekreációval kapcsolatos foglalkozások megtartására alkalmas táncteremmel.**

(2) A művelődési központban a feladatellátó a közművelődési alapszolgáltatások zavartalan biztosítása érdekében szükséges létszámban közművelődési szakmai munkakörben szakembereket foglalkoztat úgy, hogy az intézmény vezetője mellett **legalább egy felsőfokú közművelődési szakképzettséggel rendelkező szakembert teljes munkaidőben foglalkoztat.**

(3) A művelődési központ nyitvatartási idejét a művelődési központban ki kell függeszteni. A művelődési központ – illeszkedve a közösségi kezdeményezésekhez – **legalább a hét hat napján, legalább napi 8 órában nyitva tart, továbbá legalább a hét négy napján magába kell foglalnia a 16.00–19.00 óra közötti időszakot.**

(4) A kifüggesztett nyitvatartástól eltérni évente legfeljebb két hónap időtartamban lehet úgy, hogy a feladatellátó az eltérést legalább egy hónappal megelőzően a művelődési központban közzéteszi."

A művelődési központ létrehozásához szükséges jogszabályi követelményeket - leginkább technikai feltételeket - jelenleg önkormányzatunk nem tudja biztosítani.

Az önkormányzat további kötelező feladata a Kultv. 53. § (1)-(2) bekezdése szerint a nyilvános könyvtári ellátás:

*"(1) A könyvtárhasználati jog gyakorlását a könyvtári ellátás rendszere biztosítja.
(2) A nyilvános könyvtári ellátás rendszerének működtetése az állam és a helyi önkormányzatok feladata."*

Ezt a feladatot az önkormányzat a Kultv. 64. § (2) bekezdése szerint elláthatja:

*"(2) a) nyilvános könyvtár fenntartásával vagy
b) a megyei hatókörű városi könyvtár szolgáltatásainak igénybevételével."*

Jelenleg a megyei könyvtár, Könyvtárellátási Szolgáltató Rendszerén keresztül látjuk el.

A Kultv. 91/A. § (1) bekezdése szerint:

"91/A. § (1) A tízenötezer fő alatti lakosságszámú településen - a feladatellátás veszélyeztetése nélkül - a települési önkormányzat a muzeális intézményekkel, a nyilvános könyvtári ellátás biztosításával, illetve a közművelődési alapszolgáltatások hozzáférhetőségének biztosításával összefüggő feladatait közös szervezetben (a továbbiakban: integrált kulturális intézmény) láthatja el."

A meghatározott követelményeket figyelembe véve művelődési ház alapítása lenne célszerű, integrált intézményben.

Az intézmény létrehozásához döntés szükséges az alábbiakról:

- az intézmény jogállásáról: önálló költségvetési szerv, amelynek pénzügyi és gazdálkodási feladatait a Bodajki Polgármesteri Hivatal látja el,
- az intézmény típusáról: művelődési ház,
- a feladatellátás helyéről: Bányász ltp. 16., Petőfi Sándor utca 39.,
- az intézményi struktúráról.

A megvalósítási terv további lépései:

- az alapítás időpontjának meghatározása,
- alapító okirat előzetes elfogadása,
- miniszteri véleményeztetés, melyet a Kultv. alábbi paragrafusai írnak elő a képviselő-testületi döntés meghozatala előtt 30 nappal:

"69. § d) véleményezési jogot gyakorol a települési és megyei hatókörű városi könyvtár átszervezése vagy megszüntetése esetén,"

"88. § e) véleményezési jogot gyakorol a települési önkormányzatok közművelődési intézményeinek létesítése, átszervezése, szüneteltetése, megszüntetése esetén,"

"78/J. § (1) Közművelődési intézmény – ideértve a közművelődési megállapodás keretében működtetett intézményt is – létesítése, átszervezése, megszüntetése, valamint tevékenységének 2 hónapon túli szüneteltetése esetén a testületi döntés meghozatala előtt 30 nappal a miniszter és a 82. § szerinti Közművelődési Kerekasztal véleményét be kell szerezni, és annak tartalmát a képviselőtestülettel ismertetni kell."

- alapító okirat elfogadása,
- szervezeti és működési szabályzat jóváhagyása,
- munkaterv, költségvetés elfogadása,
- használati szabályzat elfogadása,
- magasabb vezetői megbízásra pályázat meghirdetés, elbírálás, megbízás,
- foglalkoztatottak kapcsolatos döntések.

A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény végrehajtásáról a művészeti, a közművelődési és a közgyűjteményi területen foglalkoztatott közalkalmazottak jogviszonyával összefüggő egyes kérdések rendezéséről szóló 150/1992. (XI. 20.) Korm. rendelet alábbi szakaszai írják elő az intézmény vezetésére vonatkozó megbízás feltételeit:

"6/A. § (1) Közművelődési intézményben az intézmény vezetésére irányuló magasabb vezető beosztás ellátásával kizárólag olyan közalkalmazott bízható meg, aki

a) rendelkezik

aa) felsőfokú végzettséggel és közművelődési szakképzettséggel, vagy

ab) nem szakirányú felsőfokú végzettséggel és felsőfokú szakirányú szakképesítéssel,

b) a felsőfokú közművelődési szakképzettségének vagy az a) pont ab) alpontja szerinti szakvizsgájának és egyben az intézmény alaptevékenységének megfelelő feladatkörben, közalkalmazotti vagy munkavégzésre irányuló további jogviszonyban legalább öt éves szakmai gyakorlatot szerzett, és

c) kiemelkedő szakmai vagy szakirányú tudományos tevékenységet végez."

"6/B. § (5) Városi könyvtárban magasabb vezető beosztás ellátásával kizárólag olyan közalkalmazott bízható meg, aki

a) rendelkezik

aa) szakirányú felsőfokú végzettséggel és szakképzettséggel, vagy

ab) nem szakirányú felsőfokú végzettséggel és szakképzettséggel, valamint OKJ szerinti segédkönyvtáros szakképesítéssel, és

b) végzettségének és szakképzettségének és egyben az intézmény alaptevékenységének megfelelő jogviszonyban legalább öt éves szakmai gyakorlatot szerzett."

"6/F. § (2) Integrált kulturális intézményben az intézmény vezetésére irányuló magasabb vezető beosztás ellátásával olyan közalkalmazott bízható meg, aki legalább az egyik kulturális intézménytípus intézményvezetőjével szemben támasztott követelményeknek megfelel."

- Az önkormányzat jelenleg hatályos közművelődési rendelete több tekintetben jogszabályellenes, így annak hatályos jogszabályok szerinti megalkotása törvényi kötelezettsége a képviselő-testületnek. Amíg a szükséges intézményi szintű feladatellátás nem valósul meg, addig az önkormányzati rendelet megalkotása - a jelenlegi helyzetre figyelemmel - is csak jogszabályellenes módon történhet meg, erre vonatkozóan a kormányhivatal törvényességi felhívással élhet az önkormányzat jogalkotási kötelezettség elmulasztásának megállapítása miatt.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a javaslatot megtárgyalni és elfogadni szíveskedjen.

Wurczinger Lóránt s. k.

polgármester

Határozati javaslat

közművelődési intézmény létesítésére vonatkozó megvalósítási tervről

Bodajk Város Önkormányzat Képviselő-testülete – figyelemmel a közművelődési feladatellátással kapcsolatos ellenőrzési jelentés elfogadásáról szóló 320/2018. (XI. 27.) határozatára (a továbbiakban: határozat) – a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 91/A. § (1) bekezdésben foglalt lehetőséggel élve előzetesen kinyilvánítja azon szándékát, hogy a határozatban megjelölt jelentés javaslatainak megvalósítása érdekében a helyi közművelődési alapszolgáltatások, továbbá a nyilvános könyvtári ellátás megszervezését közös szervezetben, integrált kulturális intézmény alapításával kívánja ellátni.

Az intézmény létesítése érdekében az alábbi megvalósítási tervet fogadja el:

1. Intézmény létesítésére vonatkozó előzetes döntés (jogállás, név, típus, struktúra, foglalkoztatás, hely, létesítés időpontja), ennek alapján a véleményezési eljárás megindítása.
Határidő: 2019. december 31-ig.
2. Véleményezési eljárás lebonyolítása szakértő bevonásával.
Határidő: 2020. május 31.
3. Döntés új intézmény Alapító Okiratának elfogadásáról, ezzel együtt az intézményvezetői feladatok ellátására pályázati felhívás kiírása.
Határidő: 2020. augusztus 31.
4. Magyar Államkincstárnál a közművelődési és könyvtári feladatellátással kapcsolatos normatíva igénylése, törzskönyvi nyilvántartási bejegyzés iránti kérelem benyújtása.
Határidő: 3. pont megvalósulásával párhuzamosan, értelem szerint
5. 2020. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata az intézmény létrehozásával kapcsolatos módosítások miatt.
Határidő: 2020. szeptember 30.
6. Foglalkoztatottakkal kapcsolatos feladatok, önkormányzat által foglalkoztatottak esetében értesítés a jogutódlásról és tovább foglalkoztatásról, új álláshelyek betöltése.
Határidő: 2020. augusztus 31.
7. Intézmény vezetésére meghirdetett magasabb vezetői pályázat elbírálása.
Határidő: 2020. augusztus 31.
8. Közművelődésről szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata.

A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a szükséges döntések előkészítéséről, azok képviselő-testület elé határidőben történő beterjesztéséről gondoskodjon, egyebekben tegye a határozat végrehajtása érdekében szükséges döntéseket.

Felelős: Wurczinger Lóránt polgármester

Határidő: értelem szerint

KIVONAT

Bodajk Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2018. november 27-én megtartott soros, nyilvános ülésének jegyzőkönyvéből.

Bodajk Város Önkormányzat Képviselő-testülete 320/2018. (XI. 27.) határozata

közművelődési feladatellátással kapcsolatos ellenőrzési jelentés elfogadásáról

A képviselő-testület a "Jelentés Bodajk Város Önkormányzat közművelődési feladatellátásának átfogó szakfelügyeleti vizsgálatáról" (a továbbiakban: *jelentés*) szóló mellékelt dokumentumot megtárgyalta, azt tudomásul vette, és úgy dönt, hogy a *jelentés* 1.2. pontjában megfogalmazott jogszabályi kötelezések és javaslatok megvalósítása érdekében megvalósítási tervet készít.

A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a jegyző bevonásával készítsen a *jelentés* megvalósítására vonatkozó megvalósítási tervet, és azt terjessze a képviselő-testület 2019. júniusi soros ülése elé elfogadásra.


Felelős: Wurczinger Lóránt polgármester

Nagy Csilla jegyző

Határidő: képviselő-testület 2019. júniusi soros ülése

Bodajk, 2018. november 28.




Wurczinger Lóránt
polgármester


Nagy Csilla
jegyző

